



**Gli ammortizzatori sociali  
nell'attuazione del Jobs act**

## Le riforme pregresse: effetti

- La riforma delle pensioni
  - La prima riforma degli ammortizzatori
    - Allungamento età lavorativa
    - Riduzione della durata degli AS
    - Criticità nella gestione
  - MdL: impreparato per carenza di flessibilità
- 
- Lavoratori che hanno risolto il rapporto di lavoro e che rischiano di trovarsi senza pensione e senza lavoro
  - Rischio di una riduzione significativa di posti di lavoro per i giovani
  - Allungamento della permanenza in azienda di lavoratori anziani





## Le pensioni: la pensione di vecchiaia...

Ante riforma (31.12.2011)			
Uomini	65	Donne	60

Requisito comune: anzianità contributiva  
20 anni

DOPO LA RIFORMA		
ANNO	UOMINI	DONNE
2012	66	62
2013	66 e 3 mesi	62 e 3 mesi
2014	66 e 3 mesi	63 e 9 mesi
2015	66 e 3 mesi	63 e 9 mesi
2016	66 e 7 mesi	65 e 7 mesi
2017	66 e 7 mesi	65 e 7 mesi
2018	66 e 7 mesi	66 e 7 mesi
2019	66 e 11 mesi	66 e 11 mesi
2020	66 e 11 mesi	66 e 11 mesi
2021	67 e 2 mesi	67 e 2 mesi

## ... la pensione di anzianità

Pensione di anzianità	Pensione anticipata A prescindere dall'età		
	Anno	Uomini	Donne
Quota 96 Età: 60 anni + 36 anni di contributi Con 40 anni di contributi, non rileva l'età	2012	42 e 1 mesi	41 e 1 mese
	2013	42 e 5 mesi	41 e 5 mesi
	2014	42 e 6 mesi	41 e 5 mesi
	2015	42 e 6 mesi	41 e 6 mesi
	2016	42 e 10 mesi	41 e 10 mesi
	2017	42 e 10 mesi	41 e 10 mesi
	2018	42 e 10 mesi	41 e 10 mesi
	2019	43 e 2 mesi	42 e 2 mesi
	2020	43 e 2 mesi	42 e 2 mesi
	2021	43 e 5 mesi	42 e 5 mesi



## Entrata a regime dell'ASPI e decalage di mobilità e disoccupazione

		ASPI		
		Dal 1 gennaio 2016		
		< 55	12	
		> 55	18	

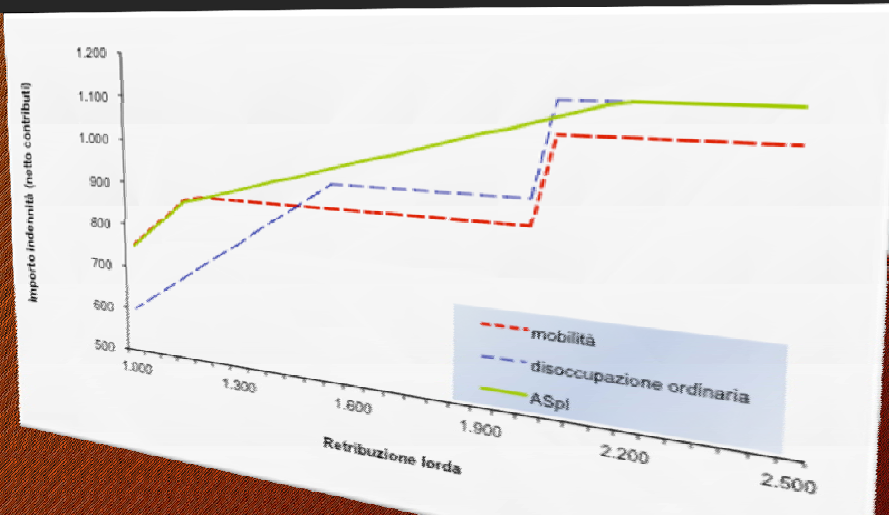
  

		MOBILITA'		
		1.1.13-31.12.14	1.1.15 - 31.12.15	1.1.16 - 31.12.16
< 40		12 (24)	12 (12)	12 (12)
> 40		24 (36)	18 (24)	12 (18)
> 50		36 (48)	24 (36)	18 (24)

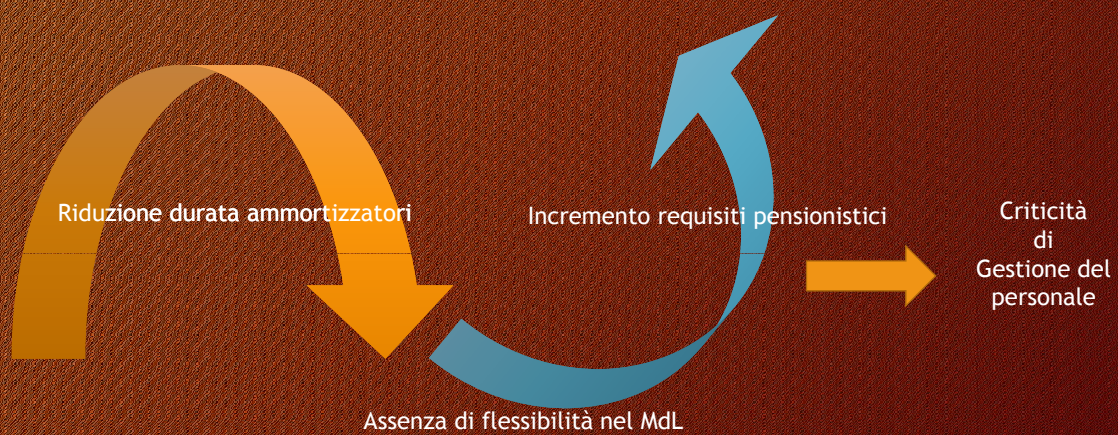
  

		DISOCC.		
		2013	2014	2015
< 50		8	8	10
> 50		12		
> 50 < 55			12	12
> 55			14	16

## ASPI, disoccupazione e mobilità



## Gli effetti delle riforme





## Il Jobs act: i criteri generali

- Rimodulazione ASpl, omogeneizzazione disciplina trattamenti ordinari e ai brevi, rapporto trattamenti a pregressa storia contributiva
- Incremento durata massima per lavoratori con carriere contributive più rilevanti
- Universalizzazione campo applicazione ASpl (estensione ai lavoratori co. co co., fino al suo superamento, mediante abrogazione attuali strumenti di sostegno del reddito, l'eventuale modifica delle modalità di accreditamento dei contributi e l'automaticità delle prestazioni, periodo almeno biennale di sperimentazione a risorse definite
- Introduzione massimali in relazione alla contribuzione figurativa
- Eventuale introduzione, dopo la fruizione dell'ASpl, di una prestazione, eventualmente priva di copertura figurativa
- Attivazione del soggetto beneficiario degli ammortizzatori sociali di cui alle lettere a) e b) con meccanismi e interventi che incentivino la ricerca attiva di una nuova occupazione

## Il DDL delega - atto Governo n. 135

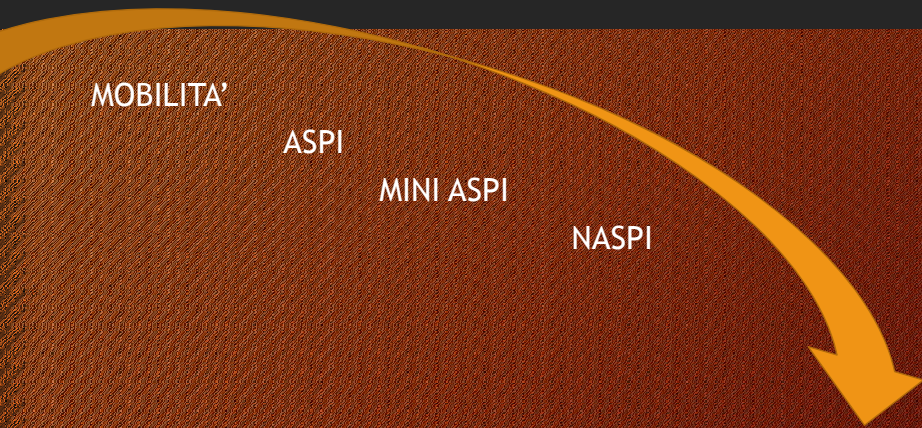
MOBILITA'

ASPI

MINI ASPI

NASPI

Riduzione della durata





## Il quadro internazionale

TASSI DI RIMBORSO E DURATA DELLE INDENNITÀ DI DISOCCUPAZIONE			
Paese	Anzianità contributiva	Tasso di rimborso	Durata mesi
Austria	1 anno negli ultimi 2	56	10
Belgio	312 giorni in 18 mesi ( 624 giorni negli ultimi 3 anni) dipende dall'età)	60 (43% dopo 1 anno)	Nessun limite
Danimarca	52 settimane in 3 anni	90	60
Finlandia	43 settimane in 2 anni	90	25
Francia	4 mesi negli ultimi 8 mesi	75	60
Germania	12 mesi negli ultimi 3 anni	60	12
Giappone	6 mesi in un anno	80	10
Grecia	125 giorni in 14 mesi	40	12
Irlanda	39 settimane in un anno	Forfait	15
Islanda	10 settimane nell'ultimo anno	Forfait	60
Italia	52 settimane in 2 anni	80	6
Lussemburgo	26 settimane in un anno	80	12
Norvegia	-	62.4	36
Olanda	26 settimane nelle ultime 39 settimane	70	60
Polonia	365 giorni in 18 mesi	Forfait	18
Portogallo	540 giorni in 2 anni	65	30
Regno Unito	2 anni	Forfait	6
Spagna	12 mesi in 6 anni	70 (60% dopo 6 mesi)	24
Svezia	6 mesi nell'ultimo anno	80	15
Svizzera	6 mesi in due anni	70	7



## Confronti

	Mobilità	Aspi	Mini Aspi	Naspi
Campo di applicazione	Industria con più di quindici dipendenti, commercio con più di 50 dipendenti, alcuni altri settori individuati dalla normativa per analogia (es. cooperative con attività manifatturiere con più di quindici dipendenti).	Tutti i settori, con esclusione del settore agricolo. Settore pubblico solo per lavoratori a tempo determinato. Prevista anche una particolare indennità a favore dei lavoratori parasubordinati con contratti di mono committenza.	Tutti i settori, con esclusione del settore agricolo. Settore pubblico solo per lavoratori a tempo determinato.	Tutti i settori, con esclusione del settore agricolo. Settore pubblico solo per lavoratori a tempo determinato. Estensione, con regole particolari, ai lavoratori con contratto Parasubordinato

	Mobilità	Aspi	Mini Aspi	Naspi
Requisiti soggettivi	<p>Disocc. licenziati collettivamente</p> <p>- anzianità aziendale di almeno 12 mesi, di cui 6 effettivamente lavorati</p>	<p>Disocc. licenziati individ. o coll. (senza diritto alla mobilità), ovvero dimessi per giusta causa o con risoluzione conciliativa consensuale</p> <p>- 2 anni di anzianità assicurativa e 1 anno di contribuzione nel biennio precedente.</p>	<p>Disocc. licenziati individualmente o collettivamente, ovvero dimessi per giusta causa o con risoluzione conciliativa consensuale Intervenuta</p> <p>- almeno 13 settimane di contribuzione negli ultimi 12 mesi.</p>	<p>Disocc. licenziati Indiv. o coll., o dimessi per giusta causa o con risoluzione conciliativa consensuale.</p> <p>- nei quattro anni precedenti 13 settimane di contribuzione + 18 giornate di lavoro nei 12 mesi precedenti</p>

	Mobilità	Aspi	Mini Aspi	Naspi
Durata	<p>Fino al 31/12/2014: 12 mesi; lavoratori con più di 40 anni 24 mesi; lavoratori con più di 50 anni 36 mesi. Riduzione progressiva dei periodi dal 2015 fino a raggiungere i requisiti dell'ASPI (legge 92/2012).</p> <p>Nel 2015: 12 mesi; lavoratori con più di 40 anni 18 mesi; lavoratori con più di 50 anni 24 mesi. L'indennità non può in ogni caso avere una durata superiore all'anzianità aziendale.</p>	<p>A regime (2016): 12 mesi; lavoratori con più di 55 anni 18 mesi. Nel 2015: 10 mesi, lavoratori con più di 50 anni 12 mesi; lavoratori con più di 55 anni 16 mesi.</p>	<p>Metà delle settimane di contribuzione negli ultimi 12 mesi.</p>	<p>Numero di settimane pari alla metà di quelle di contribuzione degli ultimi 4 anni.</p> <p>Quindi: massimo di 104 settimane che, dal 2017, si ridurranno a 78.</p>



	Mobilità	Aspi	Mini Aspi	Naspi
Valore indennità	<p>Equivalente alla CIGS: 80% dell'ultima retribuzione con due massimali che, nel 2014, erano pari a: retribuzione mensile fino a 2.098 €, massimale di 969,77 € (lordi); retribuzione mensile oltre 2098 €, 1.398,70 € (lordi).</p>	<p>75% dell'ultima retribuzione fino ad una retribuzione massima, nel 2014, di 1.165,58 €. Le quote di retribuzione oltre tale soglia vengono considerate al 25% fino ad totale massimo di 1165 €.</p> <p>Importo ridotto fino al 2017 per i soci</p>	<p>75% dell'ultima retribuzione fino ad una retribuzione massima, nel 2014, di 1.165,58 €. Le quote di retribuzione oltre tale soglia vengono considerate al 25% fino ad totale massimo di 1165 €.</p> <p>Importo ridotto fino al 2017 per i soci lavoratori.</p>	<p>75% di importo rapport. a retr. imponib. ultimi 4 anni ÷ per sett. di contrib. X 4,33.</p> <p>Retrib. = o &lt; nel 2015 al 1195 €, ind. = 75 % della retribuzione.</p> <p>Retrib. &gt; 1195 €, ind. = 75 % di 1165 € increm. 25 % del differ. tra retrib. e 1165 €.</p> <p>Ind. max. pari, nel 2015, a 1300 €.</p> <p>No ≠ soci lavoratori.</p>

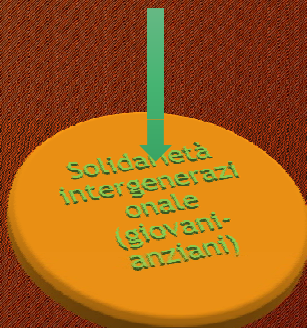
	Mobilità	Aspi	Mini Aspi	Naspi
Riduzioni	Decurtazione del 20% dal secondo anno.	Decurtazione del 15% dal settimo mese e di un ulteriore 15% dal tredicesimo.	Nessuna decurtazione.	Riduzione del 3% al mese dal quinto mese (dal quarto dal 2016).
Contribuz. figurativa	Tutti i periodi sono utili ai fini della pensione e il valore di riferimento è quello dell'ultima retribuzione piena.	Tutti i periodi sono utili ai fini della pensione e il valore di riferimento è la media delle retribuzioni ai fini previdenziali degli ultimi due anni	Analoga all'ASPI	<p>2015: tutti i periodi utili a pensione e valore di rifer. è media retrib. ai fini previd. ultimi 4 anni.</p> <p>Dal 2016 max 1,4 volte importo max NASPI.</p> <p>Periodo ricorso NASPI non considerato x calcolo valore pensione se Determina riduzione retrib. media pensionabile.</p>

## Inquadramento scelte generali

Pilastro pubblico



**MANCA**



Pilastro privato





## Spesa per politiche del lavoro

### Spesa per politiche del lavoro – Italia

(milioni di euro)

	2003	2004	2005	2006	2007
Spesa per politiche ATTIVE del lavoro	9.523,79	8.148,58	7.369,93	6.750,4	6.403,09
Spesa per politiche PASSIVE del lavoro	8.602,12	9.817,22	11.127,62	11.361,58	10.713,69
Spesa TOTALE per politiche del lavoro	18.125,92	17.965,80	18.497,54	18.111,98	17.116,77
	2008	2009	2010	2011	2012
Spesa per politiche ATTIVE del lavoro	6.618,74	6.067,1	5.482,7	5.408,97	5.832,31
Spesa per politiche PASSIVE del lavoro	12.899,25	21.007,82	22.625,49	21.510,88	25.264,78
Spesa TOTALE per politiche del lavoro	19.518,00	27.074,92	28.008,19	26.919,84	31.097,09

## Prospettiva di riforma





## Cosa manca

### Classificazione Eurostat degli interventi relativi alle politiche attive del mercato del lavoro

**Categoria 1: Servizi per il Lavoro**  
(assistenza nella ricerca di impiego, orientamento professionale, certificazione delle competenze, ecc.)

#### Categorie 2-7: Misure

- 2 Formazione e apprendistato
- 3 Job rotation e job sharing\*
- 4 Incentivi all'occupazione (incentivi alle imprese che assumono disoccupati o persone target)
- 5 Occupazione assistita e reinserimento
- 6 Creazione diretta di occupazione (esperienze di lavoro temporaneo nel settore pubblico o non profit per i disoccupati di lunga durata e popolazione target)
- 7 Incentivi all'imprenditorialità/autoimpiego (incentivi monetari e assistenza tecnica ai disoccupati che intendono mettersi in proprio mediante l'avviamento di nuove imprese)

\* In base alle modifiche apportate alla classificazione Eurostat dal 2013 la Categoria n.3 Job rotation e job sharing non è più utilizzata. Tale categoria è confluita nella Categoria 4 Incentivi all'occupazione e precisamente nella sotto-categoria 4.3



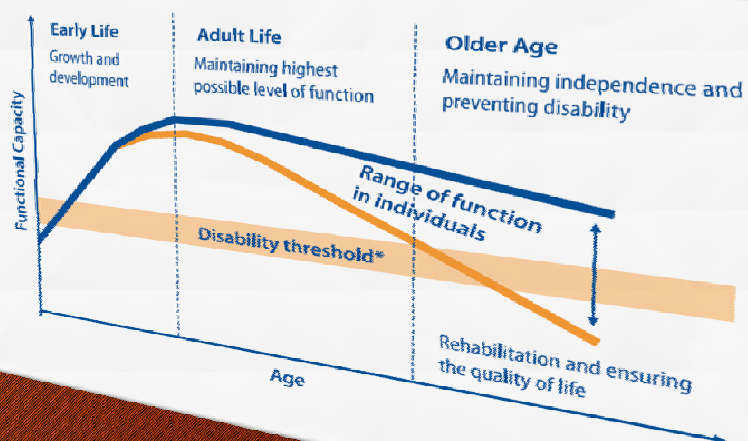
## Le sfide

Paesi con più di 10 milioni di abitanti con la più alta proporzione di persone oltre i 60 anni

2002		2025	
Italia	24.5	Giappone	35.1
Giappone	24.3	Italia	34
Germania	24	Germania	33.2
Grecia	23.9	Grecia	31.6
Belgio	22.3	Spagna	31.4
Spagna	22.1	Belgio	31.2
Portogallo	21.1	Regno Unito	29.4
Regno Unito	20.8	Olanda	29.4
Ucraina	20.7	Francia	28.7
Francia	20.5	Canada	27.9

## La riduzione della capacità lavorativa

Figure 4. Maintaining functional capacity over the life course



## Le determinanti dell'invecchiamento attivo

Figure 8. The determinants of Active Ageing





## Conclusioni

- Politiche attive - **incrementare occupabilità**
- Gestione del personale - **politiche di welfare aziendale ed extraaziendale**
- Ridurre ipotesi di “mercati drogati” - **ridurre durata degli ammortizzatori in costanza di rapporto di lavoro ed in deroga**